

MSD Danmark ApS  
Lautrupbjerg 4  
2750 Ballerup

København, den 6. november 2012

**Vedr.: Ab-2012-4984, Fagligt Selskab for Diabetessygeplejerskers 26. Landsmøde - Afgørelse**

**Baggrund:**

ENLI's granskningsmandspanel udtog til kontrol ovenstående arrangement anmeldt af MSD Danmark ApS (MSD) den 9. oktober 2012.

Granskningsmandspanelet vurderede på det foreliggende grundlag, at arrangementet stred mod ENLI's regelgrundlag, jf. Lægemiddelindustriens kodeks vedrørende reklame mv. for lægemidler rettet mod sundhedspersoner (reklamekodekset). Sagen blev derfor sendt i høring den 10. oktober 2012.

MSD har den 19. oktober 2012 svaret i sagen, suppleret af yderligere oplysninger den 25. oktober 2012.

**Granskningsmandspanelets vurdering:**

Efter gennemført høring er det granskningsmandspanelets vurdering, at følgende regler er overtrådt:

- Reklamekodeksets § 13, stk. 7

**Begrundelse:**

Det følger af reklamekodeksets § 13, stk. 7, at alle former for repræsentation, der ydes til sundhedspersoner, skal have et rimeligt niveau og være nøje begrænset til hovedformålet med mødet, herunder tidsmæssigt underordnet i forhold til den reklamemæssige eller faglige aktivitet.

Som oplyst i høringsskrivelsen af den 10. oktober 2012 (og som ENLI har orienteret om i nyhedsbrev af 13. september 2012 samt opdateret vejledning til reklamekodekset samme dag) har Sundhedsstyrelsen den 31. juli 2012 truffet afgørelse i en sag om fortolkningen af netop denne bestemmelse, der stammer fra bekendtgørelse om reklame mv. for lægemidler (reklamebekendtgørelsen) § 25, stk. 2.

Sundhedsstyrelsen fandt, at et budget på ca. 4500 kr. pr deltager til afholdelse af repræsentationsudgifter i forbindelse med et symposium i Stockholm ville være i strid med reklamebekendtgørelsens § 21, stk. 1. Således fandtes repræsentationen ikke at være nøje begrænset i forhold til hovedformålet med symposiumet, herunder at være tidsmæssigt underordnet. Styrelsen lagde vægt på længden af det faglige program (8 timer og 25 minutter) i forhold til varigheden af opholdet på mødestedet (ca. 25 timer og 30 minutter). Der var således 17 timer og 5 minutters ophold på mødestedet uden fagligt program. Det var derfor Styrelsens vurdering, at repræsentationen ikke holdtes på et rimeligt niveau og heller ikke stod i rimeligt forhold til det faglige symposium.

Det faglige programs varighed på 8 timer og 25 minutter fandt Sundhedsstyrelsen svarende til et dagsarrangement, hvorfor det ikke var rimeligt med repræsentation strækkende sig over to dage, inkluderende overnatning, middag af 2½ times varighed samt to gange frokost. I den forbindelse henviste Styrelsen til afsnit 5.6.1 i vejledningen om reklame for lægemidler, hvoraf fremgår, at et fagligt heldagsseminar, der afholdes fra 9-17 kan inkludere morgenmad ved ankomst, frokost og evt. en let middag som afslutning på seminaret.

Det følger af vejledningen til reklamekodeksets § 13, stk. 7, at bestemmelsen svarer til summen af (højeste fællesnævner i) reklamebekendtgørelsens § 25, stk. 2, der er en undtagelse til reklamebekendtgørelsens § 21, stk. 1, samt EFPIA codens art. 9.06.

Med udgangspunkt i Sundhedsstyrelsens afgørelse finder granskningsmandspanelet ikke, at der er mulighed for, at MSD betaler for den anførte repræsentation til de deltagende danske sundhedspersoner i forbindelse med det 26. Landsmøde for Fagligt Selskab for Diabetessygeplejersker. Det er granskningsmandspanelet vurdering, at repræsentationen ikke er nøje begrænset til hovedformålet med mødet, idet den ikke er tidsmæssigt underordnet i forhold til den faglige aktivitet.

Det 26. Landsmøde for Fagligt Selskab for Diabetessygeplejersker (FSD) starter fredag den 2. november 2012 kl. 10:00 og slutter lørdag den 3. november 2012 kl. 16:00, og har således i alt en varighed på 30 timer. Det er granskningsmandspanelet vurdering, at programmet består af faglige indlæg svarende til i alt 8 timer. Det er efter granskningsmandspanelet opfattelse ikke tilstrækkeligt dokumenteret, at indlægget "Kommunikation" er specifik sundhedsfagligt og med et behandlingsorienteret sigte. Herudover er der angivet besøg på standene under frokosten på begge dage, som er angivet til 2 hhv. 1½ time, hvilket anses for at være af faglig karakter, dog er det granskningsmandspanelet opfattelse, at der i disse tidsangivelser skal fraregnes reelt tid til bespisning. Der er således minimum 18½ timers ophold uden fagligt program.

MSD har i deres høringsvar angivet, at repræsentationen for de to dage har en varighed på 4 timer. Granskningsmandspanelet vil hertil tilføje de to angivne frokoster på hhv. 2 og 1,5 timer, dog fratrukket tid heri for besøg på standene.

Efter en samlet vurdering af sagen vurderer granskningsmandspanelet, at den anmeldte repræsentation i form af en mødepakke inkl. overnatning for de to sygeplejersker ikke er nøje begrænset til hovedformålet med mødet, herunder tidsmæssigt underordnet i forhold til den reklamemæssige eller faglige aktivitet.

Granskningsmandspanelet anser Sundhedsstyrelsens afgørelse af den 31. juli for et udtryk for, at en lægemiddelvirksomheds mulighed for at betale for repræsentation til en sundhedsperson, herunder forplejning og overnatning, beror på en konkret vurdering af den samlede varighed af arrangementet sammenholdt med varigheden af den faglige aktivitet. Således antages der at være en balanceregel, hvorfor der skal være en overvægt af faglighed i forhold til den oplyste varighed af det samlede arrangement. Som angivet i vejledningen til reklamekodeksets § 13, stk. 7, jf. også Sundhedsstyrelsens henvisning til afsnit 5.6.1 i vejledningen om reklame for lægemidler, kan et fagligt heldagsseminar, der afholdes fra 9-17, inkludere morgenmad ved ankomst, frokost og evt. en let middag. Udgifter til yderligere repræsentation, herunder overnatning, kan derfor alene afholdes, hvis arrangementets udstrækning nødvendiggør det, eksempelvis hvis der er tale om et fagligt arrangement, der strækker sig over flere hele dage.

Når en lægemiddelvirksomhed betaler for repræsentation til danske sundhedspersoner i forbindelse med et fagligt arrangement, skal det derfor vurderes, om det faglige program kan afholdes på én dag, eller om programmet har en udstrækning, der nødvendiggør ophold i flere dage. Selvom programmet ikke kan afholdes på én dag, er det ikke nødvendigvis berettiget for lægemiddelvirksomheden at afholde udgifter til repræsentation, der strækker sig over to dage og fx inkluderer overnatning, middag, morgenmad og frokost, samt kaffepauser. Det fremgår, at Sundhedsstyrelsen foretager en samlet vurdering af repræsentations omfang, varighed og pris sammenholdt med varigheden af det faglige program. I tillæg hertil vil granskningsmandspanelet også inddrage de logistiske rammer, herunder transporttider tur/retur på de angivne dage, samt i hvilket omfang lægemiddelvirksomheden har indflydelse på arrangementet som arrangør eller medarrangør, eller om virksomheden ikke har indflydelse på tilrettelæggelsen af det faglige program, fordi arrangøren er en tredjepart.

Granskningsmandspanelet har overfor MSD den 23. oktober 2012 truffet afgørelse i en lignende sag omhandlende reklamekodeksets § 13, stk. 7 (Aa-2012-5028), hvori granskningsmandspanelet anerkendte, at ændringen af nævnets mangeårige praksis for reklamekodeksets § 13, stk. 7 blev indført kort forinden anmeldelsen af det da omhandlende sponsorat. På baggrund af en samlet vurdering af sagen fandt granskningsmandspanelet, at overtrædelsen alene kunne medføre en påtale.

Indeværende sag er anmeldt to dage inden anmeldelsen i Aa-2012-5028, hvorfor en læringseffekt fra granskningsmandspanelet's afgørelse i Aa-2012-5028 ikke kan have indtruffet. Granskningsmandspanelet finder derfor på baggrund af en samlet vurdering af alle sagens omstændigheder ligeledes, at overtrædelsen i indeværende sag alene kan medføre en påtale.

#### **Afgørelse:**

MSD Danmark ApS findes således at have overtrådt reklamekodeksets § 13, stk. 7 og pålægges som følge heraf sanktioner.

#### **Sanktion:**

- Påtale for overtrædelse af reklamekodeksets § 13, stk. 7 for anmeldelse af sponsorat af repræsentation, der ikke er nøje begrænset til hovedformålet med mødet, idet den ikke er tidsmæssigt underordnet i forhold til den faglige aktivitet i overensstemmelse med nævnets ændrede praksis, jf. Sanktions- og gebyrregulativ for ENLI § 5, stk. 1, litra a.

Granskningsmandspanelet har ikke givet pålæg om at afgive underskrevet tilsagn om, at MSD ikke har til hensigt at gentage overtrædelsen, jf. Sanktions- og gebyrregulativet for ENLI § 1, stk. 2, idet sådanne pålæg er givet i forbindelse med afgørelsen Aa-2012-5028, truffet af granskningsmandspanelet den 23. oktober 2012.

#### **Ankevejledning:**

Afgørelsen kan ankes til Ankenævnet, jf. Sagsbehandlingsregler for ENLI § 9 stk. 1.

Anke skal ske inden 21 arbejdsdage og sker online via [www.enli.dk](http://www.enli.dk). Fristen regnes fra den dag, hvor afgørelsen er afsagt, og den pågældende dag tæller som 1. dag. Weekend- og helligdage medregnes ikke. Anken skal indeholde en redegørelse for de synspunkter og oplysninger, som anken støttes på. Bemærk, at såfremt der gives medhold, er anken gebyrfri. Hvis ankesagen derimod tabes, pålægges et gebyr på 5.000kr. plus moms, jf. Sanktions- og gebyrregulativ for ENLI § 7.

En anke har som udgangspunkt ikke opsættende virkning.

Kopi af nærværende afgørelse vil blive fremsendt til Sundhedsstyrelsen til orientering.

Med venlig hilsen

Christina Jensen  
Juridisk granskningsmand